



Estado de Santa Catarina
PREFEITURA DE JOAÇABA

Processo Administrativos n° 132.538/2013
Assunto: Recurso CC n. 09/2013/PMJ
Recorrente: Enghevia Serviços e Obras Ltda

O Município de Joaçaba laçou a licitação acima identificada para pavimentação com CAUQ de diversas ruas. Na sessão de julgamento da documentação de habilitação foi inabilitada a Recorrente por ter a mesma deixado de apresentar ART de Cargo e Função conforme exige o subitem 4.1.4 do edital. Inconformada, a mesma apresentou recurso no qual alega que o nome do responsável técnico da empresa já consta no Contrato Social, no registro da empresa, no atestado de capacidade técnica e na declaração de que a empresa disporá de pessoal técnico especializado. Requer seja a Recorrente declarada habilitada. O recurso foi encaminhado à Procuradoria para elaboração de parecer jurídico.

É o relatório.

O edital vincula a Administração e os licitantes. Por isso, sempre que conste no edital exigência que se interprete como irregular, cabe a quem fizer tal juízo, apresentar impugnação no prazo previsto na Lei de Licitações. Este é o princípio da vinculação ao edital.

Acerca da vinculação ao edital a lei, a doutrina e a jurisprudência assim se manifestam na forma que segue.

A Lei n. 8.666/93 estabelece:

Art. 41. A Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada.

[...]

Marçal Justen Filho¹ comenta:

¹ Marçal Justen Filho – Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos – 9 ed. Dialética. 2002. p. 385.



Estado de Santa Catarina

PREFEITURA DE JOAÇABA

[...] o edital é o fundamento de validade dos atos praticados no curso da licitação, na acepção de que a conformidade entre o edital e os atos administrativos praticados no curso da licitação se resolve pela invalidade destes últimos. Ao descumprir normas constantes do edital, a Administração Pública frustra a própria razão de ser da licitação. Viola os princípios norteadores da atividade administrativa, tais como a legalidade, a moralidade, a isonomia. O descumprimento a qualquer regra do edital deverá ser reprimido, inclusive através dos instrumentos de controle interno da Administração Pública.

O Tribunal de Justiça de Santa Catarina tem o seguinte posicionamento:

[...]

DESCUMPRIMENTO DA REGRA EDITALÍCIA - OFENSA AO PRINCÍPIO DA VINCULAÇÃO AO EDITAL E AO JULGAMENTO OBJETIVO - ANULAÇÃO DA PROPOSTA - REEXAME NECESSÁRIO - SENTENÇA MANTIDA. (TJSC - Processo: 2013.044342-0 (Acórdão) - Relator: Jaime Ramos - Origem: Capital - Orgão Julgador: Quarta Câmara de Direito Público - Julgado em: 19/09/2013 - Juiz Prolator: Luiz Antônio Zanini Fornerolli Classe: Reexame Necessário em Mandado de Segurança.). (g.n.).

AGRAVO DE INSTRUMENTO. MANDADO DE SEGURANÇA. INDEFERIMENTO DO PEDIDO DE PROVIMENTO LIMINAR. LICITAÇÃO. IMPETRANTE INABILITADA. EQUÍVOCO NA FORMULAÇÃO DA PROPOSTA. DISSONÂNCIA COM A NORMA EDITALÍCIA. IMPERATIVA OBSERVÂNCIA DO EDITAL. ALEGAÇÃO DE FORMALISMO EXACERBADO. NÃO-CARACTERIZAÇÃO. INEXISTÊNCIA DE DIREITO LÍQUIDO E CERTO. DECISÃO MANTIDA. RECURSO DESPROVIDO.

Como a impetrante não identificou corretamente, no envelope alusivo à sua proposta, tal qual exigia o edital licitatório, que - como é de sabença comum - faz lei entre as partes, os boxes comerciais a que pretendia concorrer, adequada mostra-se a decisão administrativa que a inabilitou, pois fundada no princípio reitor da vinculação à norma editalícia, nada havendo aí de abusividade, ilegalidade ou formalismo exacerbado, inexistindo, de conseguinte, direito líquido e certo a prosseguir no certame. (TJSC - **Processo:** 2013.037982-6 (Acórdão) - **Relator:** João Henrique Blasi - **Origem:** Capital - **Orgão Julgador:** Segunda Câmara de Direito Público - **Julgado em:** 10/09/2013 - **Classe:** Agravo de Instrumento).



Estado de Santa Catarina

PREFEITURA DE JOAÇABA

[...]

"o princípio da vinculação ao instrumento convocatório obriga a Administração a respeitar estritamente as regras que haja previamente estabelecido para disciplinar o certame, como, aliás, está consignado no art. 41 da Lei 8.666 (MELLO, Celso Antônio Bandeira de. Curso de Direito Administrativo. 28ª ed. São Paulo: Malheiros Editora, 2010, p. 542. (TJSC - **Processo:** 2012.055761-6 (Acórdão) - **Relator:** Francisco Oliveira Neto - **Origem:** Lages - **Orgão Julgador:** Segunda Câmara de Direito Público - **Julgado em:** 26/03/2013 - **Juiz Prolator:** Sílvio Dagoberto Orsatto - **Classe:** Reexame Necessário em Mandado de Segurança).

Assim, indiscutível que as regras contidas no edital devem ser fielmente cumpridas.

Analisando o caso concreto, encontra-se no edital a seguinte disposição:

4.1.4. Comprovação, para fins de demonstração de capacitação técnico-profissional, de possuir profissional de nível superior, mediante a apresentação de Certidão de Acervo Técnico (CAT) expedido pelo CREA, onde conste que o mesmo executou obras/serviços semelhantes aos do objeto desta licitação e, também, Anotação de Responsabilidade Técnica – ART, de cargo e função pela empresa proponente; (g.n.).

Assim, diante da clareza editalícia da exigência de apresentação de ART de Cargo e Função, entendo que deve ser conhecido o recurso e no mérito mantida a inabilitação da Empresa Enghevia Serviços e Obras Ltda.

É o parecer.

Joaçaba(SC), 08 de janeiro de 2014.


Zeferino Costenaro - OAB/SC 4.555.

DEFERIDO
EM 08/10/14

Rafael Laske
Prefeito Municipal